

image not found or type unknown



В осуществлении надзорной деятельности каждый прокурор независим от каких бы то ни было органов, учреждений, организаций и общественных объединений. Он действует строго в соответствии с законами и руководствуется помимо них только распоряжениями (приказами, указами) Генерального прокурора РФ.

Принцип независимости подтвержден ФЗ «О прокуратуре РФ», согласно которому прокуратура должна действовать независимо от федеральных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного управления и т. д. Никакие из перечисленных органов не могут вмешаться в надзорную деятельность прокурора, что позволяет гарантировать неукоснительное соблюдение законов при осуществлении этой деятельности. Законом строго урегулирована подотчетность и подчиненность прокуроров всех уровней. Никто, кроме вышестоящего прокурора, не имеет права требовать от осуществляющего надзор прокурора отчетов, объяснений по существу производимой им деятельности. Порядок предоставления материалов, находящихся в производстве у прокурора, для ознакомления лицам, не являющимся вышестоящими прокурорами, определен законодательно.

Любые посягательства на принцип независимости прокурорского надзора со стороны органов власти любого уровня, органов местного самоуправления, любых должностных лиц, общественных организаций, представителей средств массовой информации и т. д. являются нарушением закона. Попытки повлиять на решения, принимаемые прокурором, или препятствовать его деятельности относятся к правонарушениям, влекущим за собой административную или уголовную ответственность.

Соблюдение принципа независимости прокурорской деятельности требует, в частности, и политической независимости прокурора. Для того чтобы исключить возможность политического влияния на прокурорских работников, ФЗ «О прокуратуре РФ» запрещает последним вступать в любые общественные организации, преследующие политические цели. Также запрещено создавать такие общества в самих органах прокуратуры.

Согласно ст. 4 Закона о прокуратуре органы прокуратуры осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов

государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами.

Принцип независимости органов прокуратуры состоит в том, что функциональные решения и действия прокуроры осуществляют только на основе закона, внутреннего убеждения, материалов проверок, проведенных в соответствии с требованиями полноты, всесторонности и объективности.

Реализация принципа независимости прокуратуры обеспечивается организационным построением, установленным порядком назначения прокуроров на должность, определенной законом системой подчиненности и подотчетности прокурорских работников, порядком материально-технического обеспечения (финансирование всех органов прокуратуры осуществляется за счет средств федерального бюджета), материальным и социальным обеспечением работников прокуратуры. Образование, реорганизация и упразднение органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором Российской Федерации (ст. 11 Закона о прокуратуре). В принимаемом парламентом страны федеральном бюджете финансирование органов прокуратуры предусматривается отдельной строкой. Привлечение для нужд прокуратуры любых пожертвований от благотворительных или иных негосударственных фондов запрещено.

Гарантией независимости прокуроров выступает установленное законом запрещение совмещать основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью. Это касается недопустимости занятия должностей в органах власти и местного самоуправления, возможности быть членами выборных органов и иных органов, образуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления. Исключение составляет лишь возможность заниматься педагогической, научной и творческой деятельностью.

Одним из проявлений принципа независимости в деятельности прокуратуры является политическая независимость прокурора. Законом о прокуратуре предусмотрено запрещение прокурорским работникам возможности быть членами общественных объединений, преследующих политические цели, принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в органах и учреждениях прокуратуры не допускаются, а прокуроры в своей служебной деятельности не могут быть связаны решениями общественных объединений. Преступив данный

запрет, прокурорские работники ставят себя в положение, несовместимое с дальнейшим прохождением службы в органах прокуратуры. Несоблюдение принципа внепартийности, установленное ст. 4 и ст. 43 Закона о прокуратуре, влечет прекращение службы в органах и учреждениях прокуратуры. Действие принципа внепартийности распространяется на всех работников прокуратуры, имеющих классные чины.

Принцип независимости организации и деятельности прокуратуры имеет большое государственное значение, поскольку, только будучи независимым государственным органом, обладающим организационной и функциональной самостоятельностью, прокуратура может выполнять возложенные на нее задачи по осуществлению надзора за соблюдением Конституции РФ, исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, и по укреплению законности в стране.